



SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

Biroul permanent al Senatului

436/44/502

149/2023

168/534/529/535

12.10.2023

Nr. 10396/2023

11. OCT. 2023

**Către: DOMNUL MARIO OVIDIU OPREA,
SECRETARUL GENERAL AL SENATULUI**

Ref. la: punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din data de 05 octombrie 2023

STIMATE DOMNULE SECRETAR GENERAL,

Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:

1. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 422/2001 privind protejarea monumentelor istorice și pentru modificarea Legii nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismului (Bp. 344/2023); L436/2023.
2. Propunerea legislativă pentru organizarea și funcționarea Departamentului pentru Integrarea Republicii Moldova în Uniunea Europeană (Bp. 352/2023); L414/2023.
3. Propunerea legislativă pentru gestionarea deșeurilor provenite din activitățile de construire și desființare (Bp. 418/2023); L502/2023.
4. Propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 227/2015 privind Codul Fiscal (Bp. 399/2023); L490/2023.
5. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 129/2000 privind formarea profesională a adulților, republicată (Bp. 111/2023, Plx. 333/2023); L203/2023.
6. Propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal (Bp. 76/2023); L168/2023.
7. Propunerea legislativă pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 63/2002 privind atribuirea sau schimbarea de denumiri (Bp. 454/2023); L534/2023.
8. Propunerea legislativă pentru modificarea Ordonanței de Urgență nr. 158/2005 privind concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate (Bp. 438/2023, L 519/2023);
9. Propunerea legislativă privind declararea zilei de 15 iulie - "Ziua Mărcii Poștale Românești" (Bp. 455/2023). L535/2023.

Cu deosebită considerație,

NINI SĂPUNARU

SECRETAR DE STAT



PRIM MINISTRU

Biroul permanent al Senatului

L. 168 / 12.10.2023

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal*, inițiată de domnul deputat PNL Gheorghe Pecingină împreună cu un grup de parlamentari PNL (**Bp.76/2023**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare completarea art. 138 și art. 157 din *Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul reducerii cotei de contribuții de asigurări sociale datorate de către persoanele fizice care au calitatea de angajați sau pentru care există obligația plății contribuției de asigurări sociale, potrivit legii, de la 25% la 20%, începând cu data de 1 ianuarie 2024.

Totodată, se propune plafonarea bazei lunare de calcul a contribuției de asigurări sociale de sănătate în cazul persoanelor fizice care realizează venituri din salarii sau asimilate salariilor la nivelul maxim a 3 salarii de bază minime brute pe țară garantate în plată, începând cu data de 1 ianuarie 2024.

II. Observații

1. În contextul activităților din cadrul Planului Național de Redresare și Reziliență al României (PNRR), se are ca angajament, în domeniul fiscal, revizuirea cadrului de impozitare existent în România, conform Componentei C8. „*Reforma fiscală și reforma sistemului de pensii*”, respectiv Reforma R4 – Revizuirea cadrului fiscal. Obiectivul general al revizuirii este acela de a permite României să îmbunătățească competitivitatea, asigurând în același timp sustenabilitatea fiscală și obiectivele de mediu.

De asemenea, această revizuire ar trebui să aducă un sistem fiscal mai echitabil, mai eficient, mai simplu și mai transparent, capabil să susțină mai bine economia și să faciliteze conformarea de către contribuabili, precum și eliminarea distorsiunilor și lacunelor din sistemul fiscal.

Astfel, se urmărește reducerea etapizată a distorsiunilor și stimulentele fiscale excesive, în principal pentru impozitul pe venit și contribuțiile sociale, fără a fi afectată creșterea economică și dezvoltarea sectoarelor economice.

Precizăm că revizuirea legislației fiscale conform Componentei C8. „*Reforma fiscală și reforma sistemului de pensii*” – R4 Revizuirea cadrului fiscal, parte a PNRR, ar trebui să aibă un impact pozitiv de 0,5% asupra PIB, față de media perioadei 2019–2020, începând cu anul 2025.

Ținând seama de aspectele expuse, ar fi trebuit să fie luate în considerare implicațiile generate de acestea în evaluarea efectuată din perspectiva angajamentelor din PNRR¹.

2. Din punct de vedere tehnic, în cazul aprobării inițiativei legislative, semnalăm următoarele aspecte:

a) existența cotei reduse a contribuției de asigurări sociale pentru persoanele fizice care realizează venituri din salarii și asimilate salariilor în

¹Ministerul Finanțelor trebuie să raporteze progresele înregistrate, înscrise ca angajamente operaționale față de Comisia Europeană, în scopul realizării angajamentelor din PNRR, ce se măsoară, în special, prin îndeplinirea jaloanelor și a țințelor care reflectă implementarea reformelor și a investițiilor prevăzute în deciziile de punere în aplicare adoptate de Consiliul European, din sfera de competență, fiind enumerate jaloanele și țințele care s-au îndeplinit în mod satisfăcător, în sensul înregistrării numărului acestora și cu indicarea procentului pe care îl reprezintă în numărul total de jaloane și de țințe stabilite în respectivele decizii de punere în aplicare. După atingerea jaloanelor și a țințelor relevante convenite, potrivit PNRR, România transmite o cerere justificată, în mod corespunzător, de plată a contribuției financiare și a împrumutului.

baza contractelor individuale de muncă încheiate cu angajatori care desfășoară activități în sectoarele construcții, agricol și în industria alimentară.

Potrivit prevederilor *Legii nr.227/2015*, facilitățile fiscale se acordă persoanelor fizice care realizează venituri din salarii și asimilate salariilor în baza contractelor individuale de muncă încheiate cu angajatori care desfășoară activități în sectoarele construcții, agricol și în industria alimentară și se încadrează în condițiile prevăzute la pct. 5 și pct. 7 ale art. 60 din *Codul fiscal*. Aceste facilități vizează inclusiv reducerea cotei contribuției de asigurări sociale cu 3,75 puncte procentuale prevăzute la lit. a) de la art.138 din *Codul fiscal*. Prevederile sunt aplicabile până la data de 31 decembrie 2028.

În acest context, considerăm că, în condițiile diminuării cotei de contribuții de asigurări sociale de la 25% la 20%, nu se mai justifică menținerea reducerii cotei cu 3,75 puncte procentuale pentru domeniul construcțiilor și pentru sectorul agricol și industria alimentară. Acest fapt s-ar înscrie și în obiectivul PNNR.

b) în cazul plafonării bazei lunare de calcul al contribuției de asigurări sociale de sănătate, în cazul persoanelor fizice care realizează venituri din salarii și asimilate salariilor, în inițiativa legislativă era necesar a fi introdus plafon și la art.157² din *Codul fiscal*.

3. Precizăm că aplicarea prevederilor inițiativei legislative va conduce la creșterea deficitului bugetului general consolidat prin diminuarea veniturilor, generând un impact negativ asupra veniturilor bugetare estimat la – 31, 4 miliarde lei (pentru anul 2024) din care:

- -22,4 miliarde lei, impact negativ aferent măsurii de diminuare a cotei de contribuții de asigurări sociale cu 5 puncte procentuale;

- -9,0 miliarde lei, impact negativ aferent măsurii de instituire a unui plafon maxim (de 3 salarii de bază minime brute garantate în plată) pentru calculul cotei de contribuții de asigurări sociale de sănătate.

4. În acest context, menționăm că Guvernul are obligația de a conduce politica fiscal-bugetară în mod prudent pentru a gestiona resursele, obligațiile bugetare și riscurile fiscale, iar adoptarea inițiativei legislative ar influența negativ ținta de deficit bugetar, stabilitatea

macroeconomică și ratingul de țară în relația cu organismele financiare internaționale.

III Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,


Ion-Măcelar CIOLACU


PRIM-MINISTRU

Domnului senator Nicolae-Ionel CIUCĂ
Președintele Senatului